

CORTE DEI CONTI



0003218-05/10/2018-SCCGA-Y39-P



CORTE DEI CONTI

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

Roma, 5 ottobre 2018

Presidenza del Consiglio dei ministri
Segretariato generale
usg@mailbox.governo.it

Presidenza del Consiglio dei ministri
Dipartimento della Protezione civile
protezionecivile@pec.governo.it

Presidenza del Consiglio dei ministri
Dipartimento per la programmazione e il
coordinamento della politica economica
dipe.cipe@pec.governo.it

Presidenza del Consiglio dei ministri
Dipartimento per le politiche europee
info.politicheeuropee@pec.governo.it

Presidenza del Consiglio dei ministri
Ufficio per il controllo interno, trasparenza e
integrità
uci@pec.governo.it

Presidenza del Consiglio dei ministri
Ufficio del bilancio e per il riscontro di
regolarità amministrativo-contabile
ubr@mailbox.governo.it

**Ministero delle infrastrutture e dei
trasporti**
Gabinetto
ufficio.gabinetto@pec.mit.gov.it



*Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, via A. Baiamonti, 6, 00195 Roma: segreteria del
magistrato istruttore (Giorgio Brusca tel.: 06/38764067; email: giorgio.brusca@corteconti.it; fax: 06/38764552); magistrato istruttore:
Antonio Mezzera (tel.: 06/38764327; email: antonio.mezzera@corteconti.it); funzionari: Adriano Grimaudo (tel.: 06/38764786; email:
adriano.grimaudo@corteconti.it); Maria Fortunato (tel.: 06/38764204; email: maria.fortunato@corteconti.it).*

Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

Dipartimento per le infrastrutture, i sistemi informativi e statistici
 Direzione generale per le strade e le autostrade e per la vigilanza e la sicurezza nelle infrastrutture stradali
 dg.strade@pec.mit.gov.it

Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

Dipartimento per le infrastrutture, i sistemi informativi e statistici
 Direzione generale per i sistemi informativi e statistici
 dg.sisc@pec.mit.gov.it

Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

Dipartimento per le infrastrutture, i sistemi informativi e statistici
 Direzione generale per la vigilanza sulle concessionarie autostradali
 svea@pec.mit.gov.it

Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

Struttura tecnica di missione per l'indirizzo strategico, lo sviluppo delle infrastrutture e l'alta sorveglianza segreteria.nuovastm@pec.mit.gov.it

Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

ucb-infrastrutture.rgs@pec.mef.gov.it

Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

Organismo indipendente di valutazione della *performance*
 oiv@pec.mit.gov.it

Anas s.p.a.

Presidenza

anas@postacert.stradeanas.it



Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, via A. Baiamonti, 6, 00195 Roma: segreteria del magistrato istruttore (Giorgio Brusca tel.: 06/38764067; email: giorgio.brusca@corteconti.it; fax: 06/38764552); magistrato istruttore: Antonio Mezzera (tel.: 06/38764327; email: antonio.mezzera@corteconti.it); funzionari: Adriano Grimaudo (tel.: 06/38764786; email: adriano.grimaudo@corteconti.it); Maria Fortunato (tel.: 06/38764204; email: maria.fortunato@corteconti.it).

Anas s.p.a.
Direzione generale
anas@postacert.stradeanas.it

Ministero dell'economia e delle finanze
Gabinetto
ufficiodigabinetto@pec.mef.gov.it

Ministero dell'economia e delle finanze
Dipartimento della Ragioneria generale
dello Stato
rgs.ragionieregenerale.coordinamento@p
ec.mef.gov.it

Ministero dell'economia e delle finanze
Ragioneria territoriale dello Stato di
Venezia
rts-ve.rgs@pec.mef.gov.it

Ufficio centrale del bilancio presso il
Ministero dell'economia e delle finanze
rgs.ucb.mef@pec.mef.gov.it

Ministero dell'economia e delle finanze
Organismo indipendente di valutazione
della *performance*
oiv.mef@pec.mef.gov.it

Ministero per i beni e le attività culturali
Gabinetto
mbac-udcm@mailcert.beniculturali.it

Ministero per i beni e le attività culturali
Segretariato generale
mbac-sg@mailcert.beniculturali.it

Ministero per i beni e le attività culturali
Direzione generale archeologia, belle arti
e paesaggio
mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it

Ministero per i beni e le attività culturali
Direzione generale arte e architettura
contemporanee e periferie urbane
Servizio I- arte e architettura
contemporanee
mbac-dg-aap.serviziol@mailcert.beniculturali.it



*Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, via A. Baiamonti, 6, 00195 Roma: segreteria del
magistrato istruttore (Giorgio Brusca tel.: 06/38764067; email: giorgio.brusca@corteconti.it; fax: 06/38764552); magistrato istruttore:
Antonio Mezzera (tel.: 06/38764327; email: antonio.mezzera@corteconti.it); funzionari: Adriano Grimaudo (tel.: 06/38764786; email:
adriano.grimaudo@corteconti.it); Maria Fortunato (tel.: 06/38764204; email: maria.fortunato@corteconti.it).*

Ministero per i beni e le attività culturali
 Segretariato regionale del Ministero per i
 beni e le attività culturali per il Veneto
 mbac-sr-ven@mailcert.beniculturali.it

**Soprintendenza archeologia, belle arti e
 paesaggio per l'area metropolitana di Venezia
 e le province di Belluno, Padova e Treviso**
 mbac-sabap-vc-met@mailcert.beniculturali.it

**Soprintendenza archeologia, belle arti e
 paesaggio per le province di Verona,
 Rovigo e Vicenza**
 mbac-sabap-vr@mailcert.beniculturali.it

**Ufficio centrale del bilancio presso il
 Ministero per i beni e le attività culturali**
 rgs.ueb.mbac.gedoc@pec.mef.gov.it

Ministero per i beni e le attività culturali
 Organismo indipendente di valutazione
 della *performance*
 mbac-oiv@mailcert.beniculturali.it

**Ministero dell'ambiente e della tutela del
 territorio e del mare**
 Gabinetto
 segreteria.capogab@pec.minambiente.it

**Ministero dell'ambiente e della tutela del
 territorio e del mare**
 Direzione generale per le valutazioni e le
 autorizzazioni ambientali
 Divisione II-Sistemi di valutazione
 ambientale
 dgsalvanguardia.ambientale@pec.minamb
 iente.it

**Ministero dell'ambiente e della tutela del
 territorio e del mare**
 Commissione tecnica di verifica
 dell'impatto ambientale Via e Vas
 ctva@pec.minambiente.it

**Ufficio centrale del bilancio presso il
 Ministero dell'ambiente e della tutela del
 territorio e del mare**
 rgs.ueb-ambiente.gedoc@pec.mef.gov.it



*Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, via A. Baiamonti, 6, 00195 Roma: segreteria del
 magistrato istruttore (Giorgio Brusca tel.: 06/38764067; email: giorgio.brusca@corteconti.it; fax: 06/38764552); magistrato istruttore:
 Antonio Mezzera (tel.: 06/38764327; email: antonio.mezzera@corteconti.it); funzionari: Adriano Grimaudo (tel.: 06/38764786; email:
 adriano.grimaudo@corteconti.it); Maria Fortunato (tel.: 06/38764204; email: maria.fortunato@corteconti.it).*

**Ministero dell'ambiente e della tutela del
territorio e del mare**
Organismo indipendente di valutazione della
performance
oiv@pec.minambiente.it

Autorità nazionale anticorruzione
protocollo@pec.anticorruzione.it

Regione Veneto
Palazzo Balbi
protocollo.generale@pec.regione.veneto.it

**Commissario straordinario superstrada
pedemontana veneta**
superstradapedemontana@pec.regione.veneto.
it

Veneto strade s.p.a.
venetostrade@pec.venetostrade.it

Provincia di Treviso
protocollo.provincia.treviso@pecveneto.it

Provincia di Vicenza
provincia.vicenza@cert.ip-veneto.net

Superstrada pedemontana veneta s.r.l.
segreteria.sede@pec.sisscpa.it

Consorzio stabile Sis s.c.p.a.
segreteria.sede@pec.sisscpa.it

Cassa depositi e prestiti
cdpspa@pec.cdp.it

Banca europea per gli investimenti (Bei)
bei-bancaeuropea@pec.it
bei@postecert.it

e, per conoscenza

**Procura regionale della Corte dei conti
per il Veneto**
veneto.procura@corteconticert.it



**Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, via A. Baiamonti, 6, 00195 Roma: segreteria del
magistrato istruttore (Giorgio Brusca tel.: 06/38764067; email: giorgio.brusca@corteconti.it; fax: 06/38764552); magistrato istruttore:
Antonio Mezzera (tel.: 06/38764327; email: antonio.mezzera@corteconti.it); funzionari: Adriano Grimaudo (tel.: 06/38764786; email:
adriano.grimaudo@corteconti.it); Maria Fortunato (tel.: 06/38764204; email: maria.fortunato@corteconti.it).**

Sezione regionale di controllo per il Veneto

veneto.controllo@cor-teconticert.it

Comune di Bassano del Grappabassanodelgrappa.vi@cert.ip-veneto.net
lavoripubblici@comune.bassano.vi.it**Comune di Breganze**

breganze.vi@cert.ip-veneto.net

Comune di Brendola

comune.brendola.vi@pecveneto.it

Comune di Brogliano

prot.demografici.comune.brogliano.vi@pecveneto.it

Comune di Cassola

protocollo@pec.comune.cassola.vi.it

Comune di Castelgomberto

castelgomberto.vi@cert.ip-veneto.net

Comune di Cornedo Vicentino

cornedovicentino.vi@cert.ip-veneto.net

Comune di Fara Vicentino

faravicentino.vi@cert.ip-veneto.net

Comune di Isola Vicentina

isolavicentina.vi@cert.ip-veneto.net

Comune di Malo

malo.vi@cert.ip-veneto.net

Comune di Marostica

marostica.vi@cert.ip-veneto.net

Comune di Mason Vicentino

masonvicentino.vi@cert.ip-veneto.net

Comune di Molvena

molvena.vi@cert.ip-veneto.net

Comune di Montecchio Maggiore

montecchiomaggiore.vi@cert.ip-veneto.net



Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, via A. Baiamonti, 6, 00195 Roma: segreteria del magistrato istruttore (Giorgio Brusca tel.: 06/38764067; email: giorgio.brusca@cor-teconti.it; fax: 06/38764552); magistrato istruttore: Antonio Mezzera (tel.: 06/38764327; email: antonio.mezzera@cor-teconti.it); funzionari: Adriano Grimaudo (tel.: 06/38764786; email: adriano.grimaudo@cor-teconti.it); Maria Fortunato (tel.: 06/38764204; email: maria.fortunato@cor-teconti.it).

Comune di Montecchio Precalcino
comunemontecchioprecalcino.vi@legalmail.it

Comune di Mussolente
protocollo@pec.comune.mussolente.vi.it

Comune di Nove
comune.nove@kpec.it

Comune di Pianezze
protocollo.pianezze.vi@cert.ip-veneto.net

Comune di Romano d'Ezzelino
mail@pec.comune.romano.vi.it

Comune di Rosà
protocollo.comune.rosa.vi@pecveneto.it

Comune di Sarcedo
sarcedo.vi@cert.ip-veneto.net

Comune di Thiene
thiene.comune@pec.altovicentino.it

Comune di Trissino
trissino.vi@cert.ip-veneto.net

Comune di Villaverla
villaverla.vi@cert.ip-veneto.net

Comune di Altivole
comunealtivole@legalmail.it

Comune di Castelfranco Veneto
comune.castelfrancoveneto.tv@pecveneto.it

Comune di Castello di Godego
protocollo.comune.castellodigodego.tv@pecveneto.it

Comune di Giavera del Montello
urbanistica@pec.comune.giavera.tv.it
segreteria@pec.comune.giavera.tv.it

Comune di Loria
info@comuneloria.legalmail.it



Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, via A. Baiamonti, 6, 00195 Roma: segreteria del magistrato istruttore (Giorgio Brusca tel.: 06/38764067; email: giorgio.brusca@corteconti.it; fax: 06/38764552); magistrato istruttore: Antonio Mezzera (tel.: 06/38764327; email: antonio.mezzera@corteconti.it); funzionari: Adriano Grimaudo (tel.: 06/38764786; email: adriano.grimaudo@corteconti.it); Maria Fortunato (tel.: 06/38764204; email: maria.fortunato@corteconti.it).

Comune di Montebelluna

protocollo.comune.montebelluna.tv@pec
veneto.it

Comune di Povegliano

protocollo.comune.povegliano.tv@pecve
neto.it

Comune di Riese Pio X

protocollo.comune.riesepiox.tv@pecvene
to.it

Comune di San Zenone degli Ezzelini

protocollo.comune.sanzenonede.tv@pecve
neto.it

Comune di Spresiano

comune.spresiano.tv@pecveneto.it

Comune di Trevignano

protocollo.trevignano@legalmail.it
paolo.favotto@comune.trevignano.tv.it

Comune di Veduggio

comune.veduggio.tv@pecveneto.it

Comune di Villorba

protocollo.comune.villorba.tv@pecveneto.it

Comune di Volpago del Montello

volpago@pec.comunevolpago.it

Italia Nostra

Presidente

Sezione di Treviso

treviso@italianostra.org

romeo.scarpa@ingpec.eu

Covepa

Coordinamento veneto Pedemontana
alternativa

covepa.veneto@gmail.com

wwwcovepa@gmail.it

Parco rurale delle Rogge onlus

parcodellerogge@gmail.com



Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, via A. Baiamonti, 6, 00195 Roma: segreteria del magistrato istruttore (Giorgio Brusca tel.: 06/38764067; email: giorgio.brusca@corteconti.it; fax: 06/38764552); magistrato istruttore: Antonio Mezzera (tel.: 06/38764327; email: antonio.mezzera@corteconti.it); funzionari: Adriano Grimaudo (tel.: 06/38764786; email: adriano.grimaudo@corteconti.it); Maria Fortunato (tel.: 06/38764204; email: maria.fortunato@corteconti.it).

Codacons Veneto
 codaconsveneto@gmail.com
 franco43conte@tiscali.it

oggetto: relazione della Sezione centrale di controllo sulla gestione delle amministrazioni dello Stato n. 5/2018/G del 21 marzo 2018, *La ridefinizione del rapporto concessorio della superstrada Pedemontana veneta*¹.

Con riferimento all'indagine in oggetto, è decorso il termine di cui all'art. 3, comma 6, della legge n. 20/1994, in base al quale le amministrazioni comunicano, **entro sei mesi dalla relazione**, le misure consequenzialmente adottate, affinché la Corte dei conti riferisca agli Organi elettivi sull'esito del controllo eseguito.

Permangono dubbi dopo le comunicazioni delle amministrazioni competenti.

Infatti, l'attività di controllo della Corte dei conti sullo stato di realizzazione della superstrada Pedemontana veneta, avviata nel 2015, ha rilevato numerose criticità quali, fra le altre: l'estrema lentezza nella progressione dell'opera; le incongruenze derivanti dalla presenza di una struttura commissariale che si è sovrapposta agli organi ordinariamente competenti, con ulteriore aggravio di costi; carenze progettuali; la presenza di ambigue clausole della convenzione; ritardi nella liquidazione degli espropri; clausole contrattuali particolarmente favorevoli per il concessionario; rilevanti problematiche di ordine ambientale; l'assenza di coordinamento fra le amministrazioni interessate; l'aumento del costo complessivo dell'intervento a totale carico della finanza pubblica.

Tutto ciò ha determinato una situazione di incertezza - sul piano organizzativo e su quello delle azioni necessarie alla realizzazione dell'opera - contraria ad un'efficiente programmazione e in contrasto con il canone di buon andamento dell'agire amministrativo.

Il ricorso al partenariato pubblico-privato non solo non ha prodotto i vantaggi ritenuti suoi propri, ma ha reso, per lungo periodo, precaria ed incerta la fattibilità dell'opera stessa. Infatti, la travagliata vicenda che ha permesso il *closing* finanziario è stata resa possibile solo con il decisivo intervento di organismi pubblici, attraverso un nuovo assetto della concessione e un nuovo piano economico-finanziario.

Dal terzo atto aggiuntivo alla convenzione risulta evidente la traslazione del rischio di mercato sul concedente. Del resto, la stessa Regione Veneto riconosce che il privato "non avrebbe mai acconsentito ad una modifica della concessione che avesse l'effetto di trasferire su di lui il rischio traffico" e, pertanto, "l'impraticabilità di margini per una rinegoziazione

¹http://www.corteconti.it/export/sites/portalecdc/_documenti/controllo/sez_centrale_controllo_amm_stato/2018/delibera_5_2018_g.pdf



in senso contrario ha costituito un limite invalicabile nel conseguimento di diversi equilibri².

Ciò premesso, risultano non risolte, in particolare, fra le altre, le seguenti criticità:

1. Le modifiche del rapporto concessorio appaiono problematiche in relazione alle regole europee sulla concorrenza, incidendo su elementi sostanziali della convenzione.

Si chiede, pertanto, di relazionare sullo stato del contenzioso pendente con gli altri interessati all'affidamento dell'opera.

2. A fronte di un costo dell'opera che, attualmente, è previsto inferiore a 3 miliardi, con il nuovo assetto convenzionale la Regione Veneto dichiara che l'esborso nei confronti del privato sarà pari a oltre 12 miliardi; tale risultato, a dire dell'amministrazione, è ritenuto, tuttavia, positivo rispetto alle assai più sfavorevoli condizioni che la finanza pubblica avrebbe dovuto sopportare in vigenza delle precedenti clausole convenzionali.

Si chiede, pertanto, di riferire sulle iniziative intraprese o che si intendono intraprendere nei confronti dei responsabili del precedente assetto convenzionale produttivo di tale ingentissimo aggravio economico a carico delle finanze pubbliche.

3. La realizzabilità di molte strutture viarie funzionalmente connesse alla realizzazione dell'opera rimane ancora condizionata alla possibilità di ulteriori finanziamenti.

Si chiede un aggiornamento su tale problematica.

4. Solo recentemente si è intrapresa un'attività di controllo sui lavori in corso, anche attraverso una più leale collaborazione fra gli organi competenti.

Si chiede un aggiornamento su tale problematica; in particolare, si chiede di relazionare sull'evoluzione della collaborazione con i Ministeri dell'ambiente (verifica di ottemperanza allo studio di impatto ambientale effettuata dalla Commissione nazionale Via), per i beni e le attività culturali e delle infrastrutture e dei trasporti.

Si chiede di rispondere, **punto per punto**, mantenendo l'ordine di numerazione delle richieste, a sezione.controllo.gestione@corteconticert.it e a antonio.mezzera@corteconti.it. A tale ultimo indirizzo **deve** essere indirizzata la risposta **in formato docx**.

Vogliamo gradire, le Autorità in indirizzo, i sensi della mia distintissima considerazione.

il magistrato delegato della Sezione

Antonio Mezzera



² Nota n. 80682 del 1° marzo 2018.

